



**Администрация
Кстовского
муниципального района**

пл. Ленина, д. 4, г. Кстово Нижегородской области, 607650
тел. (83145) 3 73 73, тел/факс (83145) 3 73 54
e-mail: official@kst-adm.nnov.ru

22.02.2022 № Сл-126-109524/22
на _____ от _____
№ _____ от _____

Для предоставления в Комиссию по вопросам оценки эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольному комплаенсу) в администрации Кстовского муниципального района, созданную распоряжением главы местного самоуправления Кстовского муниципального района (в соответствии пунктом 1 раздела 6 Положения об организации в администрации Кстовского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденного Постановлением администрации Кстовского муниципального района от 31.12.2019 № 3238

**ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Администрации Кстовского муниципального района
за 2021 год требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольном комплаенсе)
(далее – Доклад)**

Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» было поручено поручение высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации (абзац 3 подпункта «е» пункта 2 Национального плана).

Во исполнение данного Указа Президента в Администрации Кстовского муниципального района (далее — Администрация района) организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Кстовского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с вышеназванным Указом Президента Российской Федерации антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 указанного распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Постановлением Администрации Кстовского муниципального района от 31 декабря 2019г. № 3238 утверждено Положение об организации в администрации Кстовского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение). Указанное постановление размещено на официальном сайте Администрации Кстовского муниципального района <http://www.kstovo-adm.ru/regulatory/antimonopolnyy-komplaens.php>. Осуществляется ознакомление муниципальных служащих с данным Положением, в том числе, при поступлении на муниципальную службу.

Согласно Положению, коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, а именно рассмотрение и оценку мероприятий Администрации района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе, определена Комиссия по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса при Администрации .

Такая комиссия создана распоряжением главы местного самоуправления Кстовского муниципального района от 05.02.2021 № 82-р.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, в Администрации района распределяются в соответствии с Положением) между:

- правовым управлением;
- отделом кадров и муниципальной службы;

- управлением экономики, развития бизнеса и инвестиционной политики;
- департаментом финансов;
- структурными подразделениями Администрации в рамках компетенции.

Постановлением администрации Кстовского муниципального района от 24.02.2016 № 216 (в редакции Постановления от 27.11.2017 № 2788) утверждено Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (прилагается). Постановлением администрации Кстовского муниципального района от 20.03.2017 № 514 (в редакции Постановления от 30.12.2020 № 2941) утвержден состав данной комиссии.

В 2021 году проведено одно заседание названной выше комиссией, на котором рассмотрен вопрос о даче согласия муниципальному служащему на замещение должности в другой организации. Конфликта интересов в деятельности сотрудников администрации Кстовского муниципального района выявлено не было. Также было проведено 5 служебных проверок в отношении муниципальных служащих администрации Кстовского муниципального района. В соответствии с заключениями комиссии 4 муниципальных служащих были привлечены к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, допущенные нарушения требований действующего законодательства.

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение Администрацией района антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации Кстовского муниципального района от 15.03.2021 № 474 был утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию конкуренции в Кстовском муниципальном районе на 2019-2021 годы.

В настоящее время разработаны и утверждены Распоряжением администрации Кстовского муниципального района от 11.02.2022 № 108-р Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс рисков) Администрации района на 2022 год (далее - Карта рисков), План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Администрации района на 2021 год (далее - План мероприятий), а также Ключевые показатели эффективности антимонопольного законодательства администрации Кстовского муниципального района на 2022 год.

Нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности Администрации района:

- 1) нарушения при оказании муниципальных услуг. Уровень риска – высокий.

В целях исключения нарушений антимонопольного законодательства предоставление муниципальных услуг в Администрации Кстовского муниципального района осуществляется на основании административных регламентов. Осуществляется контроль за их соблюдением.

2) разработка документов системы стратегического планирования (ДСП) с нарушениями антимонопольного законодательства, содержащими дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов. Уровень риска – существенный.

3) разработка НПА, затрагивающих вопросы инвестиционной и предпринимательской деятельности с нарушениями, вводящими избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов. Уровень риска – существенный.

В целях снижения данного риска в администрации проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов в порядке, утвержденном Постановлением администрации Кстовского муниципального района от 21.07.2020 №1442.

4) нарушение процедуры организации и проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта. Уровень риска – высокий. Во избежание данного риска аукционы проводятся гласно и публично в установленном законодательством порядке.

5) нарушения при реализации мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Уровень риска – высокий.

В целях исключения данного риска в администрации района утверждены:

- Порядок предоставления муниципальной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации отдельных мероприятий муниципальной программы «Развитие предпринимательства и туризма в Кстовском муниципальном районе (Постановление администрации Кстовского района от 05.11.2015 N 1900);

- Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)" (Постановление администрации Кстовского района Нижегородской области от 26.05.2021 N 1160);

- Порядок предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением автотранспортных средств (автолавок) для обеспечения в малонаселенных, труднодоступных, отдаленных населенных пунктах, а также в населенных пунктах Кстовского муниципального района, где отсутствуют объекты торговли, товарами первой необходимости (проект "Автолавки в село")" (Постановление администрации Кстовского района Нижегородской области от 15.06.2021 N 1323);

- Положение и состав рабочей группы по вопросам оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории муниципальных образований, входящих в состав Кстовского муниципального района Нижегородской области (Постановление администрации Кстовского района от 01.08.2019 N 1772). Органами прокуратуры в 2019, 2020 и 2021 годах проводились проверки в рамках исполнения законодательства, регламентирующего осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также в рамках защиты прав предпринимателей. Нарушений по данным направлениям не установлено.

6) нарушение при планировании закупок. Уровень риска – существенный.

Закупки осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

7) нарушение при заключении муниципальных контрактов. Уровень риска – существенный. Все муниципальные контракты проходят правовую экспертизу на предмет соответствия их действующему законодательству, в том числе Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

8) размещение в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций с нарушением законодательства. Уровень риска – существенный.

9) нарушение антимонопольного законодательства при принятии нормативных правовых актов, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев. Уровень риска – существенный.

В целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства при принятии нормативных правовых актов правовым управлением проводится правовая и антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов.

10) нарушения при подготовке ответов на обращение физических и юридических лиц. Уровень риска – низкий.

Осуществляется надзор Кстовской городской прокуратурой.

11) нарушения при организации проведения торгов (аукционов) по продаже земельных участков, на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена. Уровень риска - существенный;

12) нарушения при предоставлении муниципальной преференции в нарушение требований, установленных гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Уровень риска - существенный;

13) нарушения при продаже имущества в порядке приватизации. Уровень риска существенный. Уровень риска - существенный;

14) нарушения при заключении договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Уровень риска — существенный. ■

С целью снижения данного риска в Администрации района применяются Правила установки и эксплуатации рекламных и информационных конструкций в Кстовском муниципальном районе Нижегородской области, Положение о порядке проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на муниципальном имуществе муниципального образования «Кстовский муниципальный район», земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена», утверждённые решением Земского собрания Кстовского муниципального района от 18.09.2012 г. № 454

Также в Администрации района создана комиссия по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях, ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования «Кстовский муниципальный район», земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (Постановление администрации Кстовского района от 11.02.2013 N 170).

По результатам анализа нормативных правовых актов Администрации района за последние 3 года (2019, 2020, 2021 г.г.) нарушений антимонопольного законодательства в Администрации района не выявлено. Выявлено одно нарушение в сфере закупочных процедур.

Предостережения, предупреждения от антимонопольных органов в адрес Администрации не выносились.

В 2021 году на выявленные нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации поступило три жалобы в сфере закупочных процедур.

В 2019 году УФАС по Нижегородской области было возбуждено и рассмотрено дело по жалобе ООО «Конка» на действия администрации Кстовского муниципального района Нижегородской области при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории Кстовского муниципального района Нижегородской области. В удовлетворении данной жалобы было отказано.

Иных дел по признакам нарушений антимонопольного законодательства в отношении администрации Кстовского муниципального района за отчетный период не возбуждалось. Возбуждено одно дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении МКУ «АТО Кстовского муниципального района по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решения Администрации района, отмененные судом в связи с нарушениями антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Планом мероприятий на 2019 – 2021 годы был предусмотрен перечень мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации района.

К таким мероприятиям, в частности, относятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 3 предыдущих года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ проектов нормативных правовых актов Администрации района и действующих нормативных правовых актов Администрации района, относящихся к сфере деятельности Администрации района и реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, за исключением проектов и действующих нормативных правовых актов Администрации района в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации района. Вышеуказанным видам рисков присвоен «существенный уровень» риска.

Указанные мероприятия проводились в течение 2019-2021 года.

К мероприятиям по снижению комплаенс-рисков относится также регулярная методическая и разъяснительная работа по предупреждению антимонопольного законодательства, в частности, по компетенции управления экономики, предпринимательства и инвестиционной деятельности.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2022 год утвержден, однако, возможна его корректировка по результатам подготовки настоящего Доклада, по выявленным в ходе его подготовки комплаенс-рискам.

Проводимые Администрацией на постоянной основе правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, в том числе в части антимонопольного регулирования, а также выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов). Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи и предмет правового регулирования правового акта анализируются на соответствие основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, а также оценке с точки зрения соответствия разграничению предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федерации, установленному Конституцией Российской и федеральными законами.

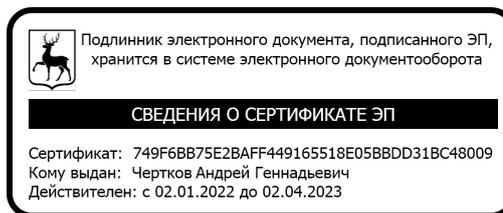
За отчетный период на официальном сайте Правительства Нижегородской области в разделе «Независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Нижегородской области и их общественное обсуждение» Администрацией района не размещалось.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства осуществлен сбор сведений в отраслевых(функциональных) органах Администрации Кстовского муниципального района о наличии нарушений антимонопольного законодательства. Нарушений антимонопольного законодательства за отчетный период в деятельности Администрации района не выявлено.

В процессе анализа практики применения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации района комплаенс – риски не выявлены.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), введенная в Администрации Кстовского муниципального района в 2020 году показала отсутствие нарушений антимонопольного законодательства и комплаенс-рисков, что обеспечено эффективной работой, направленной на предотвращение нарушений антимонопольного законодательства.

Глава
местного самоуправления



А.Г.Чертков

Щербакова Елена Александровна
8(83145)39234